



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υπουργείο Εσωτερικών

ΕΠΙΤΕΛΙΚΗ ΔΟΜΗ ΕΣΠΑ ΥΠΕΣ

Παραδοτέο 11 : Διοικητική κωδικοποίηση σύμφωνα
με τις θεματικές ενότητες και την αναλυτική
διάρθρωση αυτών

Τόμος 1

Δράσεις του Κανονιστικού Πλαισίου των ΟΤΑ Α΄ και Β΄
Βαθμού

ΑΝΑΔΟΧΟΣ



Αύγουστος 2019

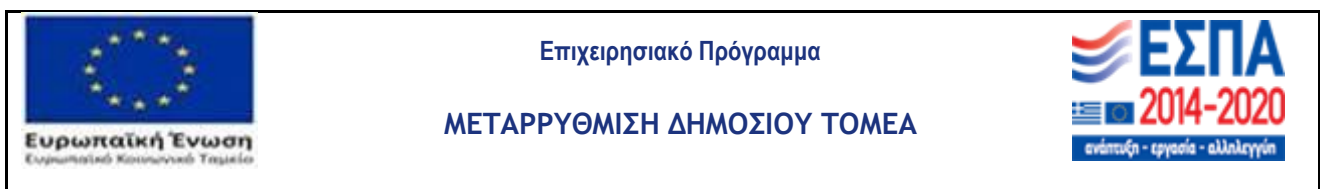


Επιχειρησιακό Πρόγραμμα
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ



«Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης»

| | |
|---|----------|
| Εισαγωγή | 2 |
| Διοικητική κωδικοποίηση ανά θεματική ενότητα | 4 |
| Παραρτήματα..... | 4 |



«Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης»

Εισαγωγή

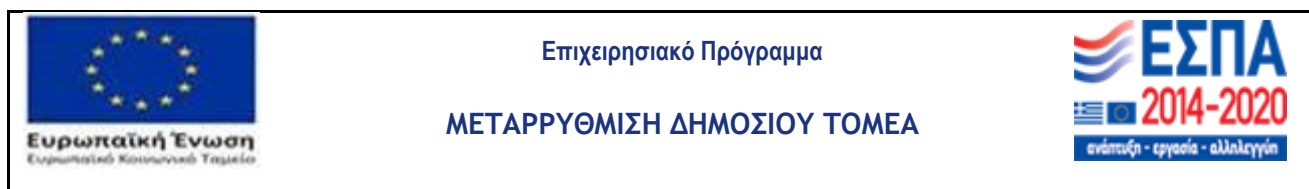
Η ένωση νομικών προσώπων «DIADIKASIA BUSINESS CONSULTING ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ Α.Ε. - ΜΙΧΑΗΛΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», σύμφωνα με την από 11 Ιουλίου 2018 υπογραφέισα σύμβαση, έχει αναλάβει και υλοποιεί κατ' ανάθεση από την Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Εσωτερικών το έργο «Δράσεις του Κανονιστικού Πλαισίου των Ο.Τ.Α. Α' και Β' Βαθμού». Στην κωδικοποίηση του θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου των Ο.Τ.Α. Α' και Β' Βαθμού περιλαμβάνονται:

- 1 Διαμόρφωση ενιαίου Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- 2 Κωδικοποίηση νομοθεσίας εσόδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- 3 Κωδικοποίηση νομοθεσίας Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- 4 Διαμόρφωση προσοντολογίου – κλαδολογίου του προσωπικού των ΟΤΑ Α' Βαθμού.
- 5 Κωδικοποίηση Νομοθεσίας περί αστικής και δημοτικής κατάστασης
- 6 Επικαιροποίηση της Κωδικοποίησης της Νομοθεσίας για την Ισότητα των Φύλων

Ο Σύμβουλος στο πλαίσιο του παρόντος έργου έχει συμβατική υποχρέωση να υλοποιήσει μια σειρά παραδοτέων. Το παρόν παραδοτέο της Φάσης Γ' με τίτλο: Παραδοτέο 11 : «Διοικητική κωδικοποίηση σύμφωνα με τις θεματικές ενότητες και την αναλυτική διάρθρωση αυτών» προβαίνει **στη διαμόρφωση του κειμένου της διοικητικής κωδικοποίησης**, σύμφωνα με τις θεματικές ενότητες και την αναλυτική διάρθρωση αυτών.

Ως μεθοδολογική βάση της κωδικοποίησης αυτής ελήφθησαν υπόψη τα προβλεπόμενα στο άρθρο 12 του ν. 4048/2012, καθώς και στην υπ' αριθμ. ΔΙΠΥ ΔΥ/ΤΜΔΚΝ-Ρ/8/ΟΙΚ.14672/05.04.2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Σύμφωνα με τα εκεί οριζόμενα, περιεχόμενο της διοικητικής κωδικοποίησης αποτελεί η συγκέντρωση όλων των ισχυουσών διατάξεων, χωρίς την ένταξή τους σε ενιαίο κείμενο και χωρίς οποιαδήποτε άλλη νομοτεχνική επεξεργασία, υπό την έννοια της επέμβασης στα νομοθετικά κείμενα με τροποποίηση, συμπλήρωση ή κατάργηση διατάξεων. Κατά τούτο ελήφθησαν υπόψη οι ρητές, με νομοθετική ρύθμιση καταργηθείσες διατάξεις, χωρίς να αναληφθεί οποιαδήποτε ερμηνευτική προσπάθεια για να εντοπισθούν και απαλειφθούν διατάξεις, οι οποίες έχουν καταστεί εμμέσως ανεφάρμοστες, κυρίως λόγω, υπάρξεως επιγενομένων αντιθέτου περιεχομένου ρυθμίσεων.



«Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης»

Σημειώνεται, ότι στην κωδικοποίηση περιελήφθησαν διατάξεις τυπικών νόμων και όχι διατάξεις κανονιστικού χαρακτήρα δεδομένου ότι εν προκειμένω πρόκειται περί κωδικοποίησης τυπικής νομοθεσίας που αφορά τους επιμέρους συγκεκριμένους τομείς της τοπικής αυτοδιοίκησης. Ωστόσο, προκειμένου να καταστεί εναργέστερη και πλέον εύληπτη η κωδικοποιούμενη ύλη, κατ' εξαίρεση και σε περιορισμένη έκταση ελήφθησαν υπ' όψιν και κανονιστικού χαρακτήρα ρυθμίσεις, οι οποίες πραγματεύονται μείζονος σημασίας ζητήματα και, ως εκ τούτου, η συμπερίληψή τους θεωρήθηκε σκόπιμη προκειμένου να επιτευχθεί η πληρότητα και συνοχή του κωδικοποιούμενου πονήματος (π.χ. η συμπερίληψη του π.δ/τος 80/2016 σχετικά με την Οικονομική Διοίκηση των ΟΤΑ).

Περαιτέρω, η κωδικοποίηση περιορίζεται στα νομοθετικά κείμενα που αφορούν αποκλειστικά τους ΟΤΑ, αποκλεισμένων εκείνων, τα οποία ισχύουν εν γένει επί των φορέων του δημοσίου τομέα και, επικουρικώς, έχουν εφαρμογή και επί των ΟΤΑ, όπως π.χ. η νομοθεσία για την πρόσληψη προσωπικού (ν. 2190/94), για το δημόσιο λογιστικό (ν. 4270/14), τις δημόσιες συμβάσεις (ν. 4412/16) κ.ο.κ.

Εις ό,τι αφορά την τυπολογία της κωδικοποίησης, αυτή θα αποτυπώνεται υπό ευρείες Θεματικές Κατηγορίες (υπο-παραδοτέα), Μέρη και Κεφάλαια των ισχυουσών διατάξεων ως έχουν, δηλαδή υπό τον τίτλο και τον αριθμό του νόμου και του άρθρου στα οποία ανήκουν.

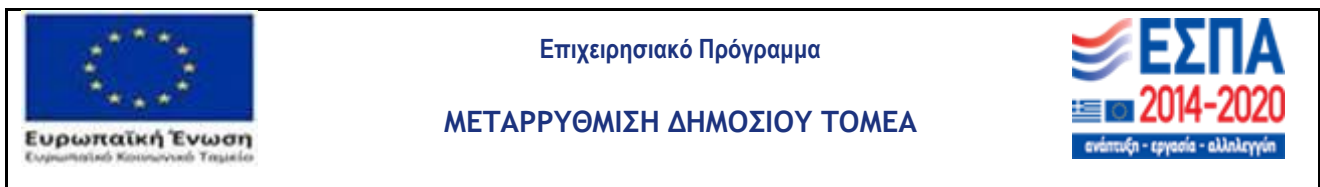
Τέλος το παραδοτέο διακρίνεται στις πέντε επιμέρους Θεματικές Ενότητες (υπο-παραδοτέα), οι οποίες φέρουν τους ακόλουθους τίτλους:

- Διατάξεις Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης ΟΤΑ (η οποία θα συμπίπτει με το μεγαλύτερο τμήμα των ν. 3463/2006 και 3852/2010)
- Νομοθεσία Εσόδων Δήμων και Περιφερειών
- Νομοθεσία περί της κατάστασης υπαλλήλων ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού
- Νομοθεσία για το Προσοντολόγιο - κλαδολόγιο προσωπικού ΟΤΑ Α' βαθμού
- Νομοθεσία περί αστικής και δημοτικής κατάστασης

Διατάξεις των ν. 3463/2006 και 3852/2010, που αφορούν στις λοιπές πλην της ανωτέρω υπό α) θεματικές κατηγορίες θα ενταχθούν σε αυτές.

Σε κάθε Μέρος και Κεφάλαιο θα προταχθούν οι διατάξεις του ν. 3463/2016 και του ν. 3852/2010, η ταξινόμηση δε των λοιπών διατάξεων θα γίνει με την αύξουσα χρονολογική σειρά.

Τέλος, για λόγους πληρότητας πέραν της ανωτέρω μεθοδολογίας διοικητικής κωδικοποίησης αποστέλλονται οι βασικοί νόμοι 3463/2006 και 3852/2010 ενοποιημένοι, με ενσωματωμένες όλες τις τροποποιήσεις που έχουν επέλθει επ' αυτών, ως ισχύουν σήμερα.



«Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης»

Διοικητική κωδικοποίηση ανά θεματική ενότητα

1^η Διοικητική Κωδικοποίηση του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης

2^η Διοικητική Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας Εσόδων Δήμων και Περιφερειών

3^η Διοικητική Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας περί της κατάστασης υπαλλήλων ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού

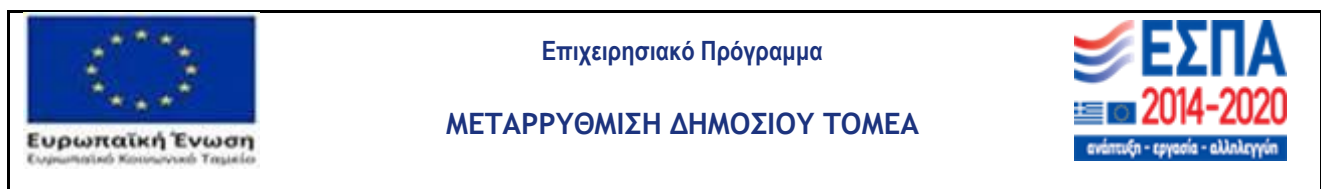
4^η Διοικητική Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας για το Προσοντολόγιο - κλαδολόγιο προσωπικού ΟΤΑ Α' βαθμού.

5^η Διοικητική Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας περί αστικής και δημοτικής κατάστασης

Παραρτήματα

Παράρτημα 1: Ν. 3463/06 (ΦΕΚ – 114 Α/8-6-2006) Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων

Παράρτημα 2: Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 2010-06-07/87/Α) Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης



«Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης»